

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นของ
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
PUBLIC PARTICIPATION IN LOCAL ADMINISTRATION OF THASAO SUBDISTRICT
ADMINISTRATIVE ORGANIZATION, KRATHUM BAEN DISTRICT,
SAMUT SAKHON PROVINCE

¹สมภพ ศรีสัมพันธ์, ²นิษฐา คงคาเรียน,
³กันตินันท์ จิตรละออน และ ⁴ธิติยา คำนนท์
¹Sompop Srisamphan, ²Nittha Kongkarian,
³Kantinan Jitlaon and ⁴Thitiya Khamnon

¹คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี
¹Faculty of Political Science, Bangkokthonburi University, Thailand
¹Corresponding Author's Email: Suwannee-CA@hotmail.com

Received:2024-01-19

Revised:2024-04-19

Accepted:2024-04-27

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณพื้นที่วิจัย คือ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 390 คน โดยใช้สูตรคำนวณของทาร์โรว์ ยามาเน่ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า

1. คุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนที่มีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 41 ปีขึ้นไป วุฒิการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า รายได้ต่อปีไม่เกิน 5,000 บาท อาศัยอยู่ในชุมชนตั้งแต่ 41 ปีขึ้นไป และมีอาชีพเกษตรกร

2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ทั้ง 4 ด้าน ประกอบด้วย ด้านการตัดสินใจ ด้านการวางแผนบริหารงาน ด้านการรับผลประโยชน์จากการบริหารงาน และด้านการติดตามประเมินผล พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในภาพรวมทั้ง 4 ด้านอยู่ในระดับน้อย

คำสำคัญ: การมีส่วนร่วมของประชาชน; การบริหารงานท้องถิ่น; องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา

Abstract

This study used quantitative research methods. The Thasao Subdistrict Administrative organization in the Krathum Baen District of Samutsakhon Province was the study area. According to Taro Yamane's calculation technique, 390 individuals who were at least 18 years old and resided in the Thasao Subdistrict Administrative organization, Krathum Baen District, Samutsakhon Province, made up the sample. The questionnaire was the research instrument. Standard deviations, averages, and percentages were used to analyze the data. The study's findings revealed that:

1. The majority of the residents involved in the local government of the Thasao Subdistrict Administrative organization, Krathum Baen District, Samutsakhon Province, were female, aged 41 and above, and had completed just elementary school. Living in the community for 41 years or more, earning no more than 5,000 baht a year, and working as a farmer are prerequisites.

2. The public was involved in all four areas of local administration including decision-making, management planning, and getting management benefits at the Thasao Subdistrict Administrative organization in Krathum Baen District, Samutsakhon Province. Furthermore, it was discovered that there was little public engagement in any of the four monitoring and evaluation components.

Keywords: Public Participation; Local Administration; Thasao Subdistrict Administrative Organization

บทนำ

การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการปกครองท้องถิ่น หมายถึง รูปแบบการปกครองที่จำเป็น และมีความสำคัญในทางการเมืองการปกครองของชุมชนต่าง ๆ เฉพาะอย่างยิ่งชุมชนที่มีการปกครอง 2 ระบบ ประชาธิปไตย Kriangsak (2009) ซึ่งกล่าวในทางทฤษฎีและแนวความคิดทางปกครองจะเห็นได้ว่ารัฐบาล ซึ่งเป็นกลไกในการบริหารการปกครองของรัฐนั้น ย่อมมีภาระหน้าที่อย่างมากมาในการบริหาร ประเทศ ให้ประชาชนได้รับความสุข ความสะดวกสบายในการดำรงชีวิต (Well Being) อีกทั้ง ความมั่นคงแห่งชาติทั้งในทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม Banthon (2000) จึงย่อมเป็นไปไม่ได้ที่รัฐบาลจะดูแล และจัดทำบริการให้กับประชาชนได้ทั่วถึงทุกชุมชนของประเทศ เพราะอาจจะเกิดปัญหาเกี่ยวกับ ความล่าช้าในการดำเนินการที่อาจจะไม่สนองต่อความต้องการของแต่ละชุมชนได้ และรวมทั้งข้อจำกัดเกี่ยวกับงบประมาณ (Budget) และตัวบุคคลหรือเจ้าหน้าที่ดำเนินงานให้ทั่วถึงได้ เมื่อเป็นดังนี้การลดภาระของรัฐบาลโดยการให้

ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง เพื่อการสนองต่อความต้องการของชุมชน จะได้เกิดความสะอาด รวดเร็ว และตรงกับความต้องการ (Suk-iad, 2019)

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต) เป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลจัดตั้งขึ้นตามสภาบัญญัติสภาตำบล พ.ศ. 2537 มีผลบังคับใช้ วันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 เป็นองค์กรในระดับท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการพัฒนาท้องถิ่น Government Administration Act (No. 5) B.E. 2002. (2002) เริ่มตั้งแต่การคัดเลือกสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นตัวแทน ของประชาชนในหมู่บ้านเข้ามาทำหน้าที่ในสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และปฏิบัติหน้าที่ตามอำนาจ ขององค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำแผนพัฒนาฯ ร่างระเบียบข้อบังคับตาม ความต้องการของประชาชนและให้บริการแก่ประชาชน (Phuangngam, 2000) โดยอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา 66 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ ในการพัฒนาตำบลทั้งใน ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และมาตรา 67 กำหนดให้องค์การบริหาร ส่วนตำบลมีหน้าที่ที่ต้องทำในเขต องค์การบริหารส่วนตำบล ในเรื่องการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำ และทางบก รักษาความสะอาดทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ ป้องกันและระงับโรคติดต่อ ป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ ผู้พิการ คุ้มครองดูแล บำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติ ศิลปะ จารีต ประเพณีภูมิปัญญา ท้องถิ่น และวัฒนธรรม (Puangngam and Chotchuang, 2001)

เนื่องด้วยการสร้างความเข้มแข็งของการปกครองท้องถิ่นเป็นเป้าหมายหนึ่งของการพัฒนา ทางการเมืองของไทยและเป็นรูปแบบของการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ใกล้ชิดตัว ประชาชนโดยประชาชน และเพื่อประชาชนมากที่สุด ซึ่งการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองการบริหาร เกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งการจัดสรรทรัพยากรของชุมชนและของชาติซึ่งส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของตนนั้น เป็นหลักสำคัญของกระจายอำนาจซึ่งนอกจากจะทำให้รัฐสามารถ จัดบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและตรงกับความต้องการของคนในพื้นที่มากที่สุดแล้ว ยังเป็นการสร้าง ภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งให้กับชุมชน และทำให้สมาชิกในชุมชนตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ และบทบาทของตนที่มีอยู่ ตามรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจนด้วย Subdistrict Council and Subdistrict Administrative Organization Act (No. 5) B.E. 2003 นอกจากนี้การเปิด โอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง การบริหาร เกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งการจัดสรรทรัพยากรของชุมชนและของชาติซึ่งส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิต และความเป็นอยู่ของตนนั้น เป็นหลักสำคัญของกระจายอำนาจ ซึ่งนอกจากจะทำให้รัฐสามารถ จัดบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและตรงกับความต้องการของคนในพื้นที่มากที่สุดแล้ว ยังเป็นการสร้าง ภูมิคุ้มกันที่เข้มแข็งให้กับชุมชน และทำให้สมาชิกในชุมชนตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ และบทบาทของตนที่มีอยู่ ตามรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจนด้วย Subdistrict Council and Subdistrict Administrative Organization Act, B.E. 2537 (1994)

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร มีหลายระดับ ตั้งแต่ระดับร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วม

รับผิดชอบและร่วมตรวจสอบ King Prajadhipok's Institute. (2009) ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชน ตั้งแต่เริ่มกระบวนการตัดสินใจในการบริหารของท้องถิ่นจะทำให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

ด้วยเหตุผลและสถานการณ์ดังกล่าว คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อที่จะได้ทราบถึงคุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนที่มีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อให้ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นมากที่สุด

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาคุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนที่มีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
2. เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยนี้เป็นงานวิจัยเชิงปริมาณ พื้นที่วิจัย คือ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ประชากร คือ ประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 2,736 คน (Registration Management Office Department of Provincial Administration, 2022) กลุ่มตัวอย่าง คือ กลุ่มตัวอย่างที่ได้จากประชากร จำนวน 2,736 คน จำนวน 390 คน ใช้สูตรคำนวณของทาร์โรว์ ยามาเน่ วิธีดำเนินการวิจัยตามขั้นตอนต่อไปนี้

ขั้นตอนที่ 1 การศึกษาด้านเนื้อหาเอกสารแนวคิดทฤษฎี (Documentary Study)

ผู้วิจัยได้ศึกษาเกี่ยวกับคุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชน การมีส่วนร่วมของประชาชนและการบริหารงานท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา

ขั้นตอนที่ 2 การศึกษาในภาคสนาม (Field Study) โดยผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามไปแจกให้แก่กลุ่มตัวอย่างในพื้นที่วิจัยด้วยตนเอง

ขั้นตอนที่ 3 การรวบรวมข้อมูลโดยผู้วิจัยได้ไปติดต่อเพื่อขอความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาครด้วยตนเอง และเก็บแบบสอบถามคืนจนได้ครบ

ขั้นตอนที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูล นำข้อมูลเชิงปริมาณมาวิเคราะห์ด้วยสถิติ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ขั้นตอนที่ 5 เครื่องมือและวิธีการที่ใช้ในการศึกษา เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม ลักษณะเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ ของลิเคอร์ท (Likert Scale) วิธีการที่ใช้ในการศึกษา โดยศึกษาเชิงปริมาณ

ผลการวิจัย

วัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อศึกษาคูณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนที่มีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ผลการวิจัยพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 56.9 มีอายุ 41 ปีขึ้นไป ร้อยละ 44.10 มีวุฒิการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า ร้อยละ 52.80 มีรายได้ต่อปีไม่เกิน 5,000 บาท ร้อยละ 39.50 อาศัยในชุมชนตั้งแต่ 41 ปีขึ้นไป ร้อยละ 40.80 มีอาชีพเกษตรกร ร้อยละ 6.30

วัตถุประสงค์ที่ 2 เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ทั้ง 4 ด้าน ผลการวิจัยพบว่า

2.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการตัดสินใจ พบว่า ผลการวิจัยในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า 3 ลำดับแรกที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ข้อที่ 2 การมีส่วนร่วมเสนอกิจกรรม/โครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลตรงกับความต้องการของชุมชน รองลงมาได้แก่ ข้อที่ 1 การมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาต่าง ๆ ในชุมชนเพื่อจัดลำดับความสำคัญของการแก้ไขปัญหาในชุมชนกับ อบต. และข้อที่ 3 การมีส่วนร่วมเสนอปัญหาเกิดขึ้นในชุมชนและการแก้ไขปัญหาของชุมชนร่วมกับ อบต. ตามลำดับ

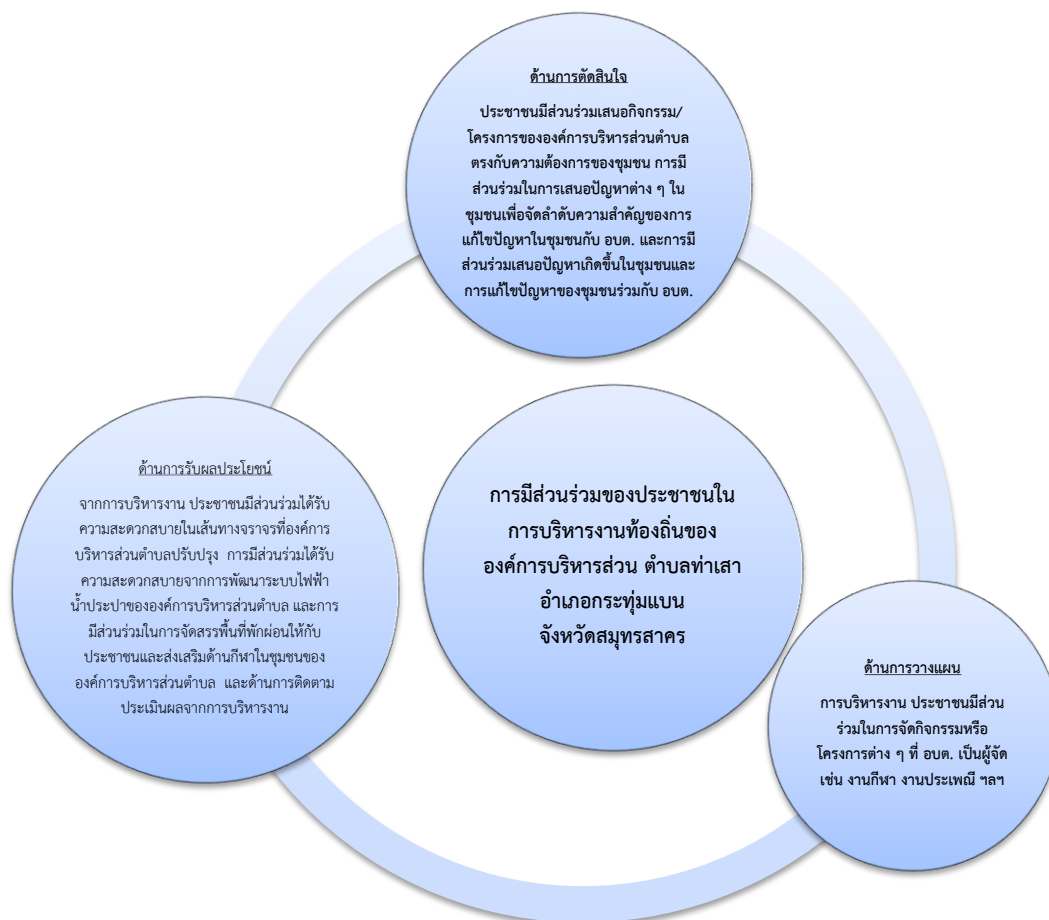
2.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการวางแผนการบริหารงาน ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า 3 ลำดับแรกที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ข้อที่ 13 การมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ ที่ อบต. เป็นผู้จัด เช่น งานกีฬา งานประเพณี ฯลฯ รองลงมาได้แก่ ข้อที่ 12 การมีส่วนร่วมประชุมกับองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อมีการบริหารงานด้านกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ ที่ องค์การบริหารส่วนตำบลจัดขึ้นในงานวันประเพณีต่าง ๆ ของชุมชนและข้อที่ 14 การมีส่วนร่วมบริจาคเงินสิ่งของ สนับสนุนในการจัดกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับ

2.3 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการรับผลประโยชน์จากการบริหารงาน ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า 3 ลำดับแรกที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ข้อที่ 18 การมีส่วนร่วมได้รับความสะดวกสบายในเส้นทางจราจรที่องค์การบริหารส่วนตำบลปรับปรุง รองลงมาได้แก่ ข้อที่ 16 การมีส่วนร่วมได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาระบบไฟฟ้าประปาขององค์การบริหารส่วนตำบล และข้อที่ 19 การมีส่วนร่วมในการจัดสรรพื้นที่พักผ่อนให้กับประชาชนและส่งเสริมด้านกีฬาในชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับ

2.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการติดตามประเมินผลจากการบริหารงาน ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า 3 ลำดับแรกที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ข้อที่ 20 การมีส่วนร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล รองลงมาได้แก่ ข้อที่ 21 การมีส่วนร่วมติดตามประเมินผลการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล กับข้อที่ 24 การมีส่วนร่วมในการประชุมเพื่อสรุปผลการดำเนินงานและการประเมินผลงานตามแผนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล และข้อที่ 25 การมีส่วนร่วมการติดตามความชัดเจน การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ตามลำดับ

องค์ความรู้ใหม่

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร แสดงให้เห็นว่า ในด้านการตัดสินใจ ประชาชนมีส่วนร่วมเสนอกิจกรรม/โครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลตรงกับความต้องการของชุมชน การมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาต่าง ๆ ในชุมชนเพื่อจัดลำดับความสำคัญของการแก้ไขปัญหาในชุมชนกับ อบต. และการมีส่วนร่วมเสนอปัญหาเกิดขึ้นในชุมชนและการแก้ไขปัญหาของชุมชนร่วมกับ อบต. ด้านการวางแผนการบริหารงาน ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ ที่ อบต. เป็นผู้จัด เช่น งานกีฬา งานประเพณี ฯลฯ การมีส่วนร่วมประชุมกับองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อมีการบริหารงานด้านกิจกรรมหรือโครงการต่าง ๆ ที่ องค์การบริหารส่วนตำบลจัดขึ้นในงานวันประเพณีต่าง ๆ ของชุมชนและการมีส่วนร่วมบริจาคเงิน สิ่งของสนับสนุนในการจัดกิจกรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการรับผลประโยชน์จากการบริหารงาน ประชาชนมีส่วนร่วมได้รับความสะดวกสบายในเส้นทางจราจรที่องค์การบริหารส่วนตำบลปรับปรุง การมีส่วนร่วมได้รับความสะดวกสบายจากการพัฒนาระบบไฟฟ้า น้ำประปาขององค์การบริหารส่วนตำบล และการมีส่วนร่วมในการจัดสรรพื้นที่พักผ่อนให้กับประชาชนและส่งเสริมด้านกีฬาในชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบล และด้านการติดตามประเมินผลจากการบริหารงาน ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล การมีส่วนร่วมติดตามประเมินผลการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล การมีส่วนร่วมในการประชุมเพื่อสรุปผลการดำเนินงานและการประเมินผลงานตามแผนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล และการมีส่วนร่วมการติดตามความชัดเจน การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้



แผนภูมิที่ 1 สรุปภาพองค์ความรู้ใหม่

อภิปรายผลการวิจัย

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 พบว่า คุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนที่มีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 56.9 มีอายุ 41 ปีขึ้นไป ร้อยละ 44.10 มีวุฒิการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า ร้อยละ 52.80 มีรายได้ต่อปีไม่เกิน 5,000 บาท ร้อยละ 39.50 อาศัยในชุมชนตั้งแต่ 41 ปีขึ้นไป ร้อยละ 40.80 มีอาชีพเกษตรกร ร้อยละ 6.30 สอดคล้องกับงานวิจัยของ Yusabai (2018) ได้ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น : กรณีศึกษา เทศบาลตำบลหัวสะพาน อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ผลการวิจัยพบว่า ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีจำนวน 211 คน คิดเป็นร้อยละ 54.70 มีอายุระหว่าง 41-50 ปี จำนวน 108 คน คิดเป็นร้อยละ 28.00 มีการศึกษาระดับประถมศึกษา จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 30.80

ส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกร จำนวน 164 คน คิดเป็นร้อยละ 42.50 และมีรายได้ 5,001-10,000 บาท จำนวน 132 คน คิดเป็นร้อยละ 34.20

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 พบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในภาพรวมทั้ง 4 ด้าน อยู่ในระดับน้อย โดยการติดตามประเมินผลมีส่วนร่วมอยู่ในระดับน้อยที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ทั้งนี้เป็นเพราะประชาชนขาดความร่วมมือ ร่วมใจ และยังไม่ให้ความสนใจในการบริหารงานของ อบต. ท่าเสาที่ควร Phonket (2004) ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ Kaewyam (2020) ได้ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น: กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยหิน อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี ผลการวิจัยพบว่า ปัญหาและอุปสรรคที่พบ ดังนี้ 1) ประชาชนยังไม่ให้ความสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น 2) ประชาชนบางส่วนยังขาดความรู้ ความเข้าใจในบทบาทการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น 3) ประชาชนบางส่วนยังมีข้อสงสัย ในข้อมูลการเสนอปัญหาความต้องการ และขาดความเชื่อมั่นต่อการเสนอข้อมูล

ผลการวิจัยทั้ง 4 ด้าน ประกอบด้วย ด้านการตัดสินใจ ด้านการวางแผนบริหารงาน ด้านการรับผลประโยชน์จากการบริหารงาน และด้านการติดตามประเมินผล ผลการวิจัยมีดังนี้

1) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการตัดสินใจ ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ทั้งนี้เป็นเพราะว่า ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับโอกาสจาก อบต.หรือจากชุมชนที่ตนเองอาศัยอยู่ในการเปิดโอกาสแสดงความคิดเห็น ซึ่งเหตุผลอีกประการหนึ่งคือ การประกอบอาชีพของประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรทำให้ไม่มีเวลาที่จะมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการบริหารงานของ อบต. สอดคล้องกับงานวิจัยของ Chuaynakhet (2020) ได้ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลประจันตคาม อำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี ผลการวิจัยพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลประจันตคาม อำเภอประจันตคาม จังหวัดปราจีนบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย โดยเมื่อแยกเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ อยู่ในระดับมาก เป็นอันดับแรก รองลงมาคือ ด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ อยู่ในระดับมาก ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ อยู่ในระดับน้อย และอันดับสุดท้ายคือ ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล อยู่ในระดับน้อย

2) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการวางแผนบริหารงาน ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ทั้งนี้เป็นเพราะว่า การดำเนินการวางแผนการบริหารงาน ประชาชนในพื้นที่ยังขาดความตระหนักถึงการเข้าร่วมบริหาร ร่วมพัฒนาองค์กรให้เกิดความก้าวหน้า Research and Development Office King Prajadhipok's Institute (2013) โดยส่วนใหญ่คิดว่าเป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่และข้าราชการเท่านั้นที่จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องการวางแผนบริหารงานต่าง ๆ

3) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการรับผลประโยชน์จากการบริหารงาน ผลการวิจัยพบว่า

ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้เป็นเพราะว่าองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา มีแผนพัฒนาในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานให้กับประชาชนโดยประชาชนชนได้รับความสะดวก สบายในเส้นทางจราจร ระบบไฟฟ้า น้ำประปาขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ Raktaprajit (2019) ได้ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลโป่ง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี ผลการศึกษาพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลโป่ง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง โดยมีส่วนร่วมในผลประโยชน์มากที่สุด รองลงมา มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ มีส่วนร่วมในการปฏิบัติการ และมีส่วนร่วมในติดตามและประเมินผล ตามลำดับ

4) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร ด้านการติดตามประเมินผลจากการบริหารงาน ผลการวิจัยพบว่า ในภาพรวมอยู่ในระดับน้อย ทั้งนี้เป็นเพราะมีแค่ประชาชนบางส่วนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา เท่านั้นที่มีส่วนร่วมตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนการบริหารงาน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ อบต. และตรวจสอบด้านการงบประมาณ เพื่อติดตามความชัดเจน Dusseldorp (1981) ซึ่งไม่สอดคล้องกับงานวิจัยของ Pimmanurak and Krasang (2019) ได้วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชุมชน ตำบลอิสาน อำเภอมือง จังหวัดบุรีรัมย์ ผลการวิจัยพบว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชุมชน ตำบลอิสาน อำเภอมือง จังหวัดบุรีรัมย์ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยด้านการมีส่วนร่วมในการรับผลประโยชน์ มีส่วนร่วมในระดับมากเป็นอันดับแรก รองลงมาด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ มีส่วนร่วมในระดับมาก ด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานมีส่วนร่วมในระดับมาก และด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผลมีส่วนร่วมอยู่ในระดับน้อย

สรุป

งานวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาครนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ พื้นที่วิจัย คือ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 390 คน โดยใช้สูตรคำนวณของทาโร ยามาเน่ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า คุณลักษณะส่วนบุคคลของประชาชนที่มีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 41 ปีขึ้นไป วุฒิการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า รายได้ต่อปีไม่เกิน 5,000 บาท อาศัยอยู่ในชุมชนตั้งแต่ 41 ปีขึ้นไป มีอาชีพเกษตรกร และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกะทู้ม่วน จังหวัดสมุทรสาคร ทั้ง 4 ด้าน ประกอบด้วย ด้านการตัดสินใจ ด้านการวางแผนบริหารงาน ด้านการรับผลประโยชน์

จากการบริหารงาน และด้านการติดตามประเมินผล พบว่า ประชาชนมีส่วนร่วมในภาพรวมทั้ง 4 ด้านอยู่ในระดับน้อย

ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

1.1 องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ควรเสริมสร้างให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น โดยการให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

1.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ควรกระตุ้นให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการเข้าไปมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น โดยเน้นให้เห็นถึงผลดีของการเข้ามามีส่วนร่วมและผลเสียของการขาดการมีส่วนร่วม

1.3 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น โดยการรณรงค์ไปยังชุมชนต่าง ๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นตลอดจนปัญหาและความต้องการของประชาชน

1.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น ในกระบวนการวางแผนและตัดสินใจ โดยการประชาสัมพันธ์ชักชวนให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสเข้ามาสัมผัสด้วยตนเองอย่างแท้จริง

2. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

สำหรับประเด็นในการวิจัยครั้งต่อไปควรทำวิจัยในประเด็นเกี่ยวกับ

2.1 ศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ เพื่อหาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

2.2 ศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม เพื่อหารูปแบบการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร โดยให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทุกกระบวนการ

2.3 ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น ๆ ของอำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อเปรียบเทียบผลกัน

References

- Banthon, O. (2000). *Strategy for Rural Development: Thailand's Experience*. Bangkok : Faculty of Social Work, Thammasat University.
- Chuaynakhet, T. (2020). *People's Participation in local Development of Prachantakham Subdistrict Municipality, Prachantakham, Prachinburi Province*. (Master's Thesis). Ramkhamhaeng University. Bangkok Province.
- Dusseldorp, D. B. (1981). Participation in Planned Development Influenced by Government of Developing Countries at Local Level in Rural Areas. Essay in Rural Sociology (in Honour of R. A. J. van Lier), 35-53.
- Government Administration Act (No. 5) B.E. 2002. (2002). Royal Gazette. Volume 119, Chapter 99A., pages 1-13.
- Kriangsak, R. (2009). *Politics and Government of Thailand*. Bangkok: Duangkaew.
- Kaewyam, P. (2020). *Public Participation in the Preparation of Local Development Plans: A Case Study of Huai Hin Subdistrict Administrative Organization, Chai Badan District, Lopburi Province*. (Master's Thesis). Ramkhamhaeng University. Bangkok.
- King Prajadhipok's Institute. (2009). *Participation*. Bangkok: King Prajadhipok's Institute.
- Puangngam, K. (2000). *Thai Local Government*. Bangkok: Winyuchon.
- Puangngam, K. & Chotchuang, P. (2001). *What, Why, What? Subdistrict Administrative Organization. Democracy of the Rural People*. Bangkok: Winyuchon.
- Pimmanurak, H. & Krasang, A. (2019). *Public Participation in Community Development, Isan Subdistrict, Mueang District, Buriram Province*. (Research Report). Bangkok: Bangkokthonburi University.
- Phonket, I. (2004). *Public Participation in Prevention and Control of Dengue Fever: A Case Study of A Large Subdistrict Administrative Organization in Mueang District, Chiang Mai Province*. (Master's Thesis). Chiang Mai University. Chiang Mai.
- Raktapraj, S. (2019). *People Participation in Local Development of Pong Subdistrict Municipality, Bang Lamung District, Chonburi Province*. (Master's Thesis). Burapha University. Chonburi.
- Registration Management Office Department of Provincial Administration. (2022). *Population*. Pathum Thani: Registration Administration Office, Department of Provincial Administration.

- Research and Development Office King Prajadhipok's Institute. (2013). *Taking the Pulse of Thailand: Indicators of Democracy and Good Governance 2009-2010*. Bangkok: Office of Research and Development, King Prajadhipok's Institute.
- Subdistrict Council and Subdistrict Administrative Organization Act, B.E. 2537. (1994). *Royal Gazette*, 111(53). 34-36.
- Subdistrict Council and Subdistrict Administrative Organization Act (No. 5) B.E. 2003. (2003). *Royal Gazette*, 120(124), 16-37.
- Suk-iad, S. (2019). *Local Government*. Bangkok: King Prajadhipok's Institute.
- Yusabai, S. (2018). *People Participation in Local Development: A Case Study of Hua Saphan Subdistrict Municipality, Mueang Phetchaburi District, Phetchaburi Province*. (Master's Thesis). Phetchaburi Rajabhat University. Phetchaburi.