

2020

6



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัย ระดับชาติ ครั้งที่ 8 และระดับนานาชาติ ครั้งที่ 4

“งานวิจัย และนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน”
“Research and Innovation for the Development
of Society toward Sustainability”

ประชุมวิชาการผ่านระบบออนไลน์ วันที่ 26 เมษายน 2563 เวลา 09.00 – 17.45 น.

มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี



การประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัยระดับชาติ ครั้งที่ 8 และระดับนานาชาติ ครั้งที่ 4
มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี
“งานวิจัย และนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน”

THE EIGHTH NATIONAL SYMPOSIUM AND THE FOURTH INTERNATIONAL SYMPOSIUM
BANGKOKTHONBURI UNIVERSITY
“RESEARCH AND INNOVATION FOR THE DEVELOPMENT
OF SOCIETY TOWARD SUSTAINABILITY”

ประชุมวิชาการผ่านระบบออนไลน์
วันอาทิตย์ที่ 26 เมษายน 2563

มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรีร่วมกับ

สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ (วช.)

การกีฬาแห่งประเทศไทย

มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม

KENT STATE UNIVERSITY

GUIZHOU NORMAL UNIVERSITY

RIGA TECHNICAL UNIVERSITY

BAUMAN MOSCOW STATE TECHNICAL UNIVERSITY

สมาคมนักวิจัยแห่งประเทศไทย

มหาวิทยาลัยราชภัฏวชิรเวศน์

วิทยาลัยเทคโนโลยีพนมวันท์

FO GUANG UNIVERSITY

UNIVERSITAS NEGERI MEDAN

WESTERN SYDNEY UNIVERSITY

กลุ่มสาขาวิชาที่นำเสนอผลงานวิจัยทั้งภาคบรรยายและภาคโปสเตอร์

- กลุ่มสาขาวิชามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
- กลุ่มสาขาวิชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- กลุ่มสาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ

คำนำ

มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี เป็นสถาบันอุดมศึกษาที่เน้นการเพิ่มพูนองค์ความรู้ด้านวิชาการ โดยการส่งเสริมนักวิจัย นักวิชาการ รวมถึงนักศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษาให้เกิดการสร้างและพัฒนา ผลงานวิจัยที่สามารถนำไปสู่การพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อนำไปประยุกต์ใช้ทั้งในระดับชุมชน และระดับประเทศ ที่ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์การสร้างความรู้ความเข้มแข็งทางวิชาการ และการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาและเผยแพร่ความรู้ รวมทั้งยังเป็นช่องทางที่ก่อให้เกิดการแลกเปลี่ยน ประสบการณ์และสร้างความร่วมมือในการพัฒนาสหวิทยาการ

มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี จึงจัดให้มีการประชุมวิชาการระดับชาติ ครั้งที่ 8 และระดับนานาชาติ ครั้งที่ 4 ผ่านระบบออนไลน์ ภายใต้หัวข้อ “งานวิจัย และนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน” ขึ้น ซึ่งการประชุมดังกล่าวนี้ ได้รับความร่วมมือทั้งภาครัฐและเอกชน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ (วช.), สมาคมนักวิจัยแห่งประเทศไทย, มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์, มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม, วิทยาลัยเทคโนโลยีพนมวันท์, การกีฬาแห่งประเทศไทย, Kent State University, Fo Guang University, Guizhou Normal University, Universitas Negeri Medan, Bauman Moscow State Technical University, Riga Technical University, Western Sydney University

มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรีมุ่งหวังว่าการจัดประชุมวิชาการครั้งนี้ จะเป็นโอกาสในการสร้างองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาสหวิทยาการหลากหลายสาขาวิชา และนำไปสู่การพัฒนาวิชาการความรู้ที่ดีต่อไปในอนาคต



(รองศาสตราจารย์ ดร.บังอร เบ็ญจาธิกุล)
อธิการบดี มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี

สารบัญ

การนำเสนอผลงานวิจัย

หน้า

กลุ่มสาขาวิชามนุษยศาสตร์สังคมศาสตร์

- 48 ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่
อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม
Factors Affecting Inventory Management of Subdistrict Administration
Organization in Mueang DistrictSamutSongkhram Province.
คนัมพร กันทะกะ, ธนอมชาติ ชำนิราชกิจ..... 437
- 49 ความต้องการสวัสดิการสังคมของผู้สูงอายุ กรณีศึกษา แขวงบางขุนศรี เขต
บางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร
Social Welfare Needs of the Elderly in Bangkhunsri Sub-District,
Bangkoknoi District, Bangkok Metropolis.
อุไรวรรณ พงศ์สุภากุล..... 445
- 50 การมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนต่อการแก้ไขปัญหาเสพติด ในพื้นที่เขตบางกอกน้อย
กรุงเทพมหานคร
The Participation of community leaders in solving drug problems in
the area of Bangkoknoi Districts, Bangkok.
อุไรวรรณ พงศ์สุภากุล, รมย์นลิน ตั้งชนม์จำรัส และชิง แขวงวิเศษชัยชาญ..... 461
- 51 ปัจจัยส่วนประสมทางการตลาดที่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจใช้บริการร้าน
เช่าชุดแต่งงานของประชาชน ในเขตบึงกุ่ม กรุงเทพมหานคร
Marketing Mix related to Consumer Decision Process of Choosing
Wedding Dress Rental Service of People in Bueng Kum District, Bangkok.
กมลรัตน์ อรัณยพานนท์ 472
- 52 Perceptual Progression of Pre-service Teachers through Reflections.
Napassanant Chanuntika..... 484

ภาคผนวก

- คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานโครงการประชุมวิชาการเสนอผลงานวิจัย... 497

ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองจังหวัดสมุทรสงคราม

Factors Affecting Inventory Management of Subdistrict Administration Organization in Mueang DistrictSamutSongkhram Province

คนัมพร กันทะกะ, ถนอมชาติ ชำนิราชกิจ

KanphonKanthaKa, ThanomchartChamniRajkit

สาขารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์, โทร.091-0961051

Branch:Public AdministrationFaculty of Political Science, Tel. 091-0961051

e-mail: babayu121@gmail.com

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเข้าใจการบริหารงานพัสดุ ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุ ปัญหาและอุปสรรคที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม ประชากรในการศึกษา จำนวน 48 คน โดยใช้แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการศึกษาพบว่า

ประชากรส่วนใหญ่เป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง อายุอยู่ในช่วง 36 – 45 ปี สมรสแล้ว วุฒิ การศึกษาอยู่ในระดับปริญญาตรี เงินเดือน/ค่าตอบแทนระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล 4 – 6 ปี มีความรู้ ความเข้าใจในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยพัสดุอยู่ในระดับมาก ส่วนปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการบริหารงานพัสดุ พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($=3.61$) เมื่อพิจารณาแต่ละประเด็น พบว่า ประเด็นมีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรในการปฏิบัติงานพัสดุน้อยครั้ง และการใช้จ่ายพัสดุไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ($=3.74$) และประเด็นการเบิกจ่ายพัสดุมีความยุ่งยากล่าช้า มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ($=2.11$) สำหรับ ปัญหาอุปสรรคตามความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม คือ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.2547 นั้น เมื่อนำมาใช้ในการปฏิบัติมีความยุ่งยากหลายขั้นตอนขาดความคล่องตัวไม่มีความยืดหยุ่น ไม่สามารถแก้ไขปัญหารวดเร็วได้ ไม่สามารถป้องกันแก้ไขปัญหาการสมยอมในการเสนอราคา

คำสำคัญ: บริหารงานพัสดุ, งบประมาณ, การกระจาย

Abstract

A study factors affecting the supplies section management of Tambon Administration Organizations in Muang District, Samut Songkhram Province aimed to examine the understanding in supplies section management, factors affecting the supplies section management, and problems and obstacles affecting the supplies section management. The population of the study are 48 officials working in the Tambon Administration Organizations. These included : administration from local organizations, Tambon Administration Organizations Officials and village committee representatives. Data were collected by questionnaires. The obtained data were analyzed by frequency, percentage, mean and standard deviation.

Findings of study are as follows;

Most of the respondents were males aged between 36 – 45 years old. Most of their marital status was married and they held bachelor degree for their education. Their salary or remuneration was between 5,000 to 10,000 baht and had experienced in working for 4 to 6 years. Moreover, most of them had knowledge about the regulations on supplies management claimed by the Ministry of Interior at a high level. On the factors the supplies section management, it appeared at a high level as a whole (= 3.61), when considering in each aspect, it was found that the frequent change of officials working for supplies section and the spending of parcel does not meet the schedule highest (= 3.74), and the parcel is complicated disbursement delays lowest average (= 2.11) for the problems as perceived by the population are Ministerial Regulation on Procurement of Tambon Administration Organization Act 2538 as amended in 2547, when used in practice is a complicated multistage lack of mobility. No flexibility does not help urgently. Not prevent the collusion problem in the bid.

Keyword: Supplies section, Budget, Distribution

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในการส่งเสริมให้มีการกระจายอำนาจหน้าที่ รายได้จากราชการส่วนกลาง หรือราชการส่วนภูมิภาคไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยประกาศนี้ถูกใช้เป็นกฎหมายเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2542 ผลที่ตามมา คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับถ่ายโอนภารกิจจากรัฐบาล จำนวน 6 ด้าน 245 เรื่อง มีส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการถ่ายโอนภารกิจจำนวน 57 กรม 15 กระทรวงและ 1 ส่วนราชการ ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และทบวง ตามการแบ่งส่วนของราชการ

การกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลให้มีอำนาจและหน้าที่ที่เพิ่มมากขึ้น โดยการถ่ายโอนงานและงบประมาณจากส่วนราชการทั้งส่วนกลางและภูมิภาค ซึ่งจะมีแผนงาน และงานโครงการเพิ่มมากขึ้น มีการก่อสร้างและการจัดหาพัสดุในแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นจำนวนมาก ดังนั้นในการจัดระบบการควบคุมค่าใช้จ่าย โดยเฉพาะการบริหารพัสดุ (Properties and Supplies Management) ขององค์การบริหารส่วนตำบล จึงมีความสำคัญโดยเฉพาะในการใช้จ่ายเงินขององค์กร เพื่อให้เป็นไปตามงบประมาณที่กำหนดด้วยความโปร่งใส ประหยัดและใช้ประโยชน์ในทรัพยากรอย่างคุ้มค่า เป็นการบริหารจัดการที่ได้มาซึ่งทรัพย์สินโดยการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ ครุภัณฑ์ รวมทั้งการจัดจ้าง บริการ ให้เป็นไปตามระเบียบและกระบวนการที่กำหนดและเพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรลุล่วงตามแผนงาน

ด้วยเหตุนี้การบริหารพัสดุจึงเป็นงานหนึ่งในระบบการควบคุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาและการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ รวมทั้งการจัดจ้าง บริการ เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์กรลุล่วงตามแผนงานการบริหารพัสดุ และถือเป็นการะบวนการสำคัญสำหรับผู้บริหารที่จะบริหารงานให้บรรลุเป้าหมายได้ ในด้านการควบคุมงบประมาณ ตลอดจนควบคุมการใช้ทรัพยากรขององค์กรให้คุ้มค่าและมีประสิทธิภาพสูงสุด การกำหนดหน้าที่ เช่น การจัดหาพัสดุให้ตรงตามความต้องการ ทันเวลาที่กำหนดด้วยต้นทุนต่ำที่สุด มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรจะต้องมีการจัดระบบพัสดุที่ดีเพื่อช่วยป้องกันการรั่วไหลของผลประโยชน์อันเกิดจากทรัพย์สิน และสามารถดูแลรักษาทรัพย์สินให้สามารถใช้งานได้อย่างคุ้มค่าและประหยัด นั้นหมายถึงองค์กรต้องมีการบริหารจัดการที่ดี มีคุณภาพถึงจะรอดได้ การบริหารจัดการที่มีคุณภาพจะต้องใช้หลักธรรมาภิบาล ซึ่งมีหลายข้อด้วยกัน ที่สำคัญที่สุดก็คือเรื่องความโปร่งใสกับความคุ้มค่า เนื่องจากงานพัสดุ มีขั้นตอนการดำเนินงานหลายประการไม่ว่าจะเป็นการจัดซื้อ จัดจ้าง ตลอดจนการจ้างแรงงาน ดังนั้นปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลหลายแห่งยังมีปัญหาการจัดซื้อ จัดจ้าง การไม่ปฏิบัติตามระเบียบ วิธีการเจ้าหน้าที่ขาดประสบการณ์ และความรู้ในการปฏิบัติงาน

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความเข้าใจของพนักงานและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม
2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม
3. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม

แนวคิดและทฤษฎีการบริหารงานพัสดุ

การบริหารงานพัสดุเป็นเรื่องที่จำเป็นต้องมีขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้โดยมีกรอบแนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานพัสดุ ที่น่าสนใจแก่การศึกษา ดังนี้

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ได้ให้ความหมายไว้ว่า การพัสดุ คือ การจัดทำเอง การซื้อ การจ้าง การเหมา การควบคุม การจำหน่าย และการดำเนินการอื่นๆ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ

โกวิท พวงงาม (2549 : 10) ได้กล่าวถึงความสำเร็จขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นว่า ย่อมขึ้นกับปัจจัยการบริหารงานท้องถิ่น ทั้งนี้เพราะการบริหารงานท้องถิ่น เป็นการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องวางยุทธศาสตร์ วางนโยบาย แผนงาน โครงการ (กิจกรรม) ในการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้ยุทธศาสตร์นโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้

หจวน ชูเพ็ญ (2549 : 15) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การบริหารงานพัสดุ พบว่าการบริหารงานพัสดุ เป็นกระบวนการบริหารและจัดการให้ได้มาซึ่งสิ่งของหรือบริการเพื่อใช้ในการดำเนินงานขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ โดยระบบพัสดุที่ดีนอกจากจะเป็นระบบหนึ่งที่ช่วยควบคุมการใช้จ่ายให้มีประสิทธิภาพแล้ว ควรเป็นระบบที่โปร่งใสสามารถควบคุมและตรวจสอบได้โดยบุคคลภายในและภายนอกองค์กร

1. หลักว่าด้วยความสมดุลระหว่างการควบคุมและความคล่องตัว โดยระบบบริหารพัสดุควรมีคุณภาพของควบคุมและความคล่องตัว ควบคุมเพื่อให้มั่นใจว่าการใช้จ่ายไม่รั่วไหลในขณะเดียวกันต้องคล่องตัวเพื่อให้ได้พัสดุที่จะตรงกับความต้องการ ตามเวลาที่ต้องการโดยการใช้จ่ายที่คุ้มค่า

2. หลักว่าด้วยการควบคุมโดยเน้นถึงผลสัมฤทธิ์มากกว่าเน้นพิธีการ กล่าวคือ มุ่งบริหารให้ได้พัสดุตามความต้องการ และตรงเวลาที่ต้องการ โดยใช้จ่ายต่ำที่สุด ทั้งนี้ไม่เน้นว่าจะต้องใช้พิธีการใดขั้นตอนใดเป็นสำคัญ ยกเว้นว่าพิธีการและขั้นตอนเป็นเงื่อนไขให้ได้ผลสัมฤทธิ์ พบว่า ส่วนใหญ่แล้วพิธีการจะทำให้เกิดการกลั่นกรองการจัดซื้อ การบริหารพัสดุที่รัดกุม แต่ในขณะเดียวกันทำให้เกิดความล่าช้า และไม่คล่องตัว

3. หลักว่าด้วยความคุ้มค่าของการควบคุมมากกว่าความถูกต้องอย่างสมบูรณ์ โดยระบบบริหารพัสดุจะต้องวางอยู่บนพื้นฐานความคุ้มค่าในการบริหารพัสดุ เช่น ถ้าต้นทุนการควบคุมในการจัดหาในระบบพัสดุสูงมากกว่าผลเสียจากการรั่วไหลที่จะสามารถป้องกันได้ ก็ควรจะปล่อยให้รั่วไหลและค่อยดำเนินการตรวจสอบติดตามภายหลัง

4. หลักว่าด้วยความมีมาตรฐานที่หลากหลาย ระบบบริหารพัสดุไม่จำเป็นต้องมีมาตรฐานเดียวกันในทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือทุกขนาดนั้นอยู่กับความเหมาะสม ซึ่งแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดหาระบบบริหารพัสดุไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเอง

ระบบการบริหารงานพัสดุที่เสนอ จากแนวคิดของ หจวน ชูเพ็ญ ในการศึกษาระบบ บริหารพัสดุในปัจจุบัน สามารถแบ่งออกได้ 3 งานหลัก คือ งานบริหารพัสดุ งานจัดหาพัสดุ งานตรวจรับพัสดุ ดังนั้น การออกแบบระบบการบริหารงานพัสดุ ตามหลักการบริหารพัสดุที่ดีมาปรับเข้ากับการวางระบบการบริหารงานพัสดุ สามารถพิจารณาได้ดังนี้

1. จัดทำขั้นตอนในการคัดเลือกผู้จำหน่ายที่ดีที่สุดในเรื่องของคุณภาพ ราคาของพัสดุโดยประกาศให้ทราบถึงโครงการ แผนงาน ที่จะมีการจัดซื้อพัสดุของปีงบประมาณให้ทราบโดยทั่วกัน

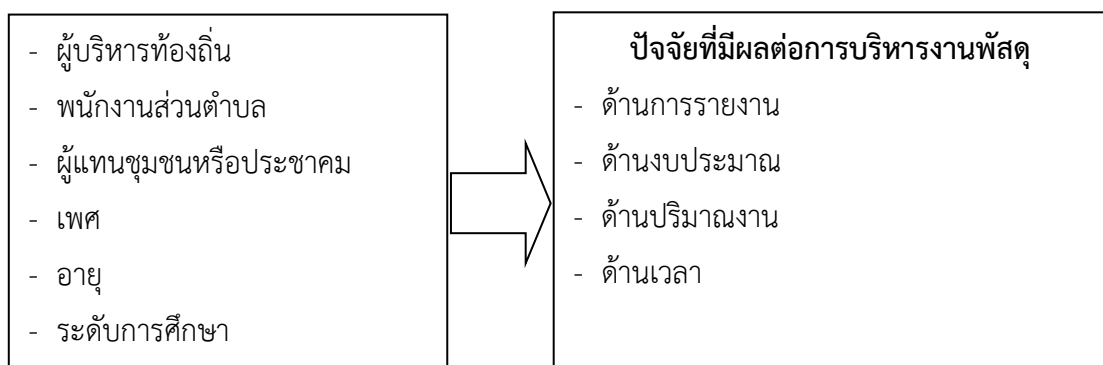
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณโดยกำหนดเดือนชัดเจน เช่น เดือนตุลาคม – ธันวาคม เพื่อให้มีผู้เข้าร่วมกันคัดเลือกมากที่สุด เพื่อคัดเลือกผู้จำหน่ายที่ดีที่สุด อีกทั้งเพื่อป้องกันการฉ้อ หรือการสมยอมราคา ระหว่างผู้เข้าร่วมการคัดเลือก

2. จัดทำทะเบียนประวัติของผู้ขายที่เคยจัดซื้อพัสดุ เก็บข้อมูล สถิติราคา และปริมาณของพัสดุ คุณภาพ ความคงทนของพัสดุ ค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษา ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดซื้อครั้งต่อไป

กรอบแนวคิด

ตัวแปรต้น

ตัวแปรตาม



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิด

ระเบียบวิธีวิจัย

การศึกษาความรู้ความเข้าใจปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม ได้กำหนดขอบเขตการศึกษาไว้ดังต่อไปนี้
ขอบเขตของเนื้อหา

1. ศึกษาสภาพทั่วไป และฐานะทางเศรษฐกิจของคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และผู้แทนประชาคมหมู่บ้าน
2. ศึกษาความรู้ความเข้าใจของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และผู้แทนประชาคมหมู่บ้าน
3. ศึกษากระบวนการการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลตามระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการพัสดุ
4. ศึกษาพฤติกรรมการปฏิบัติงานการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล
5. ศึกษาปัญหาและอุปสรรคการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดสัดส่วนของกลุ่มประชากรที่จะศึกษาในลักษณะเจาะจงจำนวนที่เท่ากัน ในองค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง 4 แห่ง แยกเป็น คณะผู้บริหาร จำนวนแต่ละ 4 คน พนักงานส่วนตำบล จำนวนแต่ละ 4 คน และผู้แทนประชาคมหมู่บ้านแต่ละ 4 คน ดังนั้นขอบเขตด้านประชากรจึงประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------|-------------|
| 1. คณะผู้บริหารท้องถิ่น | จำนวน 16 คน |
| 2. พนักงานส่วนตำบล | จำนวน 16 คน |
| 3. ผู้แทนประชาคม | จำนวน 16 คน |

ผลการศึกษา

การศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม ปี 2559 จำนวน 4 แห่ง โดยเก็บรวบรวมจากสอบถาม ประกอบด้วย คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และผู้แทนประชาคม จำนวน 48 คน ในการศึกษาครั้งนี้วัตถุประสงค์ของการศึกษาเพื่อศึกษาความเข้าใจการบริหารงานพัสดุ ปัจจัยที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุ ปัญหาและอุปสรรคที่มีผลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของประชากรที่ศึกษา

ประชากรเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 75 ส่วนใหญ่อายุอยู่ในช่วง 36 – 45 ปี คิดเป็นร้อยละ 68.75 สถานภาพการสมรสแล้ว คิดเป็นร้อยละ 81.25 วุฒิการศึกษาอยู่ในระดับปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 33.33 เงินเดือน/ค่าตอบแทน ระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 66.67 และมีประสบการณ์ในการปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล 4 – 6 ปี คิดเป็นร้อยละ 43.75

ตอนที่ 2 ความรู้ความเข้าใจในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประชากรส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 60.42

ตอนที่ 3 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระบบการบริหารงานพัสดุ

ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระบบการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระบบการบริหารงานพัสดุโดยรวมอยู่ในระดับมาก (ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.61) เมื่อพิจารณาแยกแต่ละประเด็นที่ศึกษา พบว่าปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระบบการบริหารงานพัสดุ อยู่ในระดับมาก จำนวน 8 ประเด็น ซึ่งประเด็นมีการเปลี่ยนแปลงบุคลากรในการปฏิบัติงานพัสดุน้อยครั้ง และการใช้จ่ายพัสดุไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.74 ส่วนอยู่ในระดับปานกลาง จำนวน 6 ประเด็น ซึ่งประเด็นบุคลากรขาดความรู้เกี่ยวกับงานพัสดุ มีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 2.80 และอยู่ในระดับน้อย จำนวน 4 ประเด็น ซึ่งประเด็นการเบิกจ่ายพัสดุมีความยุ่งยากล่าช้า มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดเท่ากับ 2.11

ตอนที่ 4 การบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล

ด้านการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง จากการศึกษาทั้งหมด จำนวน 11 ประเด็น อบต. ทั้ง 4 แห่ง ได้มีการปฏิบัติงานการบริหารงานพัสดุที่สอดคล้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่ศึกษาทุกประเด็น

ด้านการตรวจการจ้างหรือตรวจรับพัสดุ จากการศึกษาทั้งหมด จำนวน 7 ประเด็น อบต. ทั้ง 4 แห่ง ได้มีการปฏิบัติงานการบริหารงานพัสดุที่สอดคล้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ศึกษาทุกประเด็น

ตอนที่ 5 ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการดำเนินการบริหารงานพัสดุ

ประชากรที่ศึกษาได้ให้ความเห็นที่ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการดำเนินการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงานพัสดุไว้ดังนี้

อภิปรายผล

จากการศึกษาการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสงคราม ครั้งนี้จะเห็นว่า ผู้ที่เกี่ยวข้องในการบริหารงานพัสดุนั้นส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยพัสดุฯ แต่ในประเด็นของเรื่องบทลงโทษแก่ผู้ไม่ดำเนินการตามระเบียบพัสดุของ อบต. คือ ให้ดำเนินคดีอาญา หรือแพ่งแก่ผู้ละเมิดทุกกรณี จะเห็นว่าประชากรที่ศึกษามีการตอบผิดมากที่สุด ซึ่งในประเด็นนี้เป็นการศึกษาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทลงโทษ ซึ่งจะส่งผลต่อการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างมาก เพราะหากผู้ที่มีส่วนในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเข้าใจบทลงโทษที่ผิดย่อมอาจเกิดโอกาสการประพฤติดีมีขอบ หรือทำผิดกฎหมายได้ ทั้งนี้ทั้งนั้นอาจเป็นเพราะกฎหมายไทยมีบทลงโทษที่ไม่รุนแรงมากนัก และไม่ค่อยมีใครได้รับโทษสอดคล้องกับแนวคิดของ Klitgard (ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ. 2546 : 29-30) ที่ได้ระบุถึงปัจจัยที่เป็นสาเหตุสำคัญที่จะทำให้เกิดการทุจริตโดยข้าราชการว่าระดับของการมีวิจารณญาณของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่ได้รับการอนุญาตให้ดำเนินการ (The Degree of Discretion That Officials are Permitted to Exercise) อาจกล่าวได้ว่า การที่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐสามารถเรียกรับเงินใต้โต๊ะหรือสินบนได้นั้น ไม่เพียงแต่จะขึ้นอยู่กับอำนาจการผูกขาด (Monopoly) ของหน่วยงานนั้น ๆ แต่เพียงเหตุเดียว แต่ยังขึ้นอยู่กับกฎระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ (Rules and Regulations) ที่จะใช้เป็นเครื่องมือสำคัญในการส่งมอบสินค้าหรือบริการต่าง ๆ ของรัฐ

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะการนำผลการศึกษาไปใช้

จากการศึกษาครั้งนี้ ประชากรที่ศึกษาส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในการบริหารงานพัสดุ และมีข้อเสนอแนะไว้หลากหลาย เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้นำไปพิจารณาปรับปรุงและพัฒนา ดังนั้นผู้บริหารควรมีการกำหนดแผนการบริหารพัสดุล่วงหน้า โดยนำเอาปัญหาของการทำงานที่ผ่านมาเข้ามาปรับใช้ ไม่ว่าจะเป็นการสั่งซื้อไม่ทัน ไม่เพียงพอ หรือกำหนดงบประมาณในการจัดซื้อ เพื่อให้การบริหารงานพัสดุได้ตรงกับความต้องการขององค์การบริหารส่วนตำบลมากที่สุด

กระทรวงมหาดไทย ควรมีการแก้ไขกฎระเบียบพัสดุให้มีความเหมาะสม ชัดเจนโดยคำนึงถึงประสิทธิภาพของการทำงาน เพื่อให้สามารถจัดบริหารงานพัสดุได้อย่างเหมาะสมและสามารถป้องกันการประพฤติมิชอบในแต่ละกระบวนการได้

เอกสารอ้างอิง

กระทรวงการคลัง. ประกาศ เรื่องหลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบ

อิเล็กทรอนิกส์. กรุงเทพมหานคร : กระทรวงฯ, มปป.

กระทรวงมหาดไทย. พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไข

เพิ่มเติม พ.ศ.2546. กรุงเทพมหานคร : กระทรวงฯ, มปป.

. ระเบียบว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2538 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 3

พ.ศ. 2544. กรุงเทพมหานคร : กระทรวงฯ, มปป.

กุลทลี เวชสาร. การวิจัยการตลาด. กรุงเทพมหานคร : กระทรวงฯ, มปป.

โกวิท พวงงาม. มิติใหม่การปกครองท้องถิ่น วิสัยทัศน์ กระจายอำนาจและการบริหารงานท้องถิ่น.

กรุงเทพมหานคร : เสมาธรรม, 2549.

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน. มาตรการการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง การบริหารงานพัสดุและการ

บริหารพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล รหัส อ.300.กรุงเทพมหานคร : คณะกรรมการฯ

, 2546.

ณัฐนิชา รักษาสัตย์. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการบริหารงานพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบลใน

อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่. การศึกษาอิสระ รป.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์)

เชียงใหม่ : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2546.

เทียมใจ สุขสภา. พัฒนาระบบการบริหารพัสดุ คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่เชียงใหม่

: คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2543.

ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ. ธุรกิจ รัฐ และคอร์รัปชัน : รายงานผลการวิจัย. กรุงเทพมหานคร :

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ(ป.ป.ช.),2546.

มลิ ใจมุง. ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม.(รัฐศาสตร์)

กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2544.

วัชร แสนสิงห์ชัย. การบริหารพัสดุของสถานศึกษา สังกัดกรมอาชีวศึกษาในจังหวัดเชียงราย.

การศึกษอิสระ ศษ.ม. (บริหารการศึกษา) เชียงใหม่ :มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2546.