

## ประสิทธิภาพการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาล

### ตำบลบึงกอกอำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

Performance Improvement for Municipal Personnel Performance.

Tumbol Bungkan Amphoe Mueang Bueng Kan Bung Kan province

คณ์มพร กันทะกะ

คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี

### บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบประสิทธิภาพการพัฒนาคุณภาพ การปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาล ตำบลบึงกอก อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ บุคลากรในสำนักงานเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ จำนวน 400 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา เป็นแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) 5 ระดับ สเกตที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน สเกตในการทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยด้วย t-test และ F-test

### ผลการศึกษาพบว่า

1. การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ในภาพรวม อุปนิสัยในระดับมาก โดยค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านการดำเนินงานตามบทบาท ความรับผิดชอบ รองลงมาได้แก่ ด้านความรู้ ด้านข้อมูลข่าวสาร และด้านสถานที่และสภาพแวดล้อม และค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ด้านบริการทั่วไป

2. การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ พบร่วมกับ ปัจจัยส่วนบุคคล ด้านเพศ อายุ ระดับการศึกษา และรายได้ ความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ในทุกด้าน

### ข้อเสนอแนะ

1. ควรมีการศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน
2. ควรศึกษาการสร้างตัวชี้วัดคุณภาพการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์กร

### Abstract

This study aims To study and compare the Performance Improvement for Municipal Personnel Performance. Tumbol Bungkan Amphoe Mueang Bueng Kan Bung Kan province. Population used in this study is Tumbol Bungkan Amphoe Mueang Bueng Kan Bung Kan province staff of 400 was used in the study. A 5 scale questionnaire evaluation statistics used in this study are the percentage standard deviation. Statistical tests of mean differences by t-test and F-test.

The results showed that

1. Quality Improvement of Operational Personnel Tumbol Bungkan Amphoe Mueang Bueng Kan Bung Kan province in the overall level. The average maximum operational role and responsibilities. The major source of knowledge, information. And the place and the environment. And the lowest was the service.

2. Quality Improvement of Operational Personnel Tumbol Bungkan Amphoe Mueang Bueng Kan Bung Kan province found that personal factors such as gender, age, education and income are not significantly different in all aspects.

Suggestion

1. There should be a study of factors that affect performance.
2. Should Study the quality indicators of the performance of employees in the organization

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

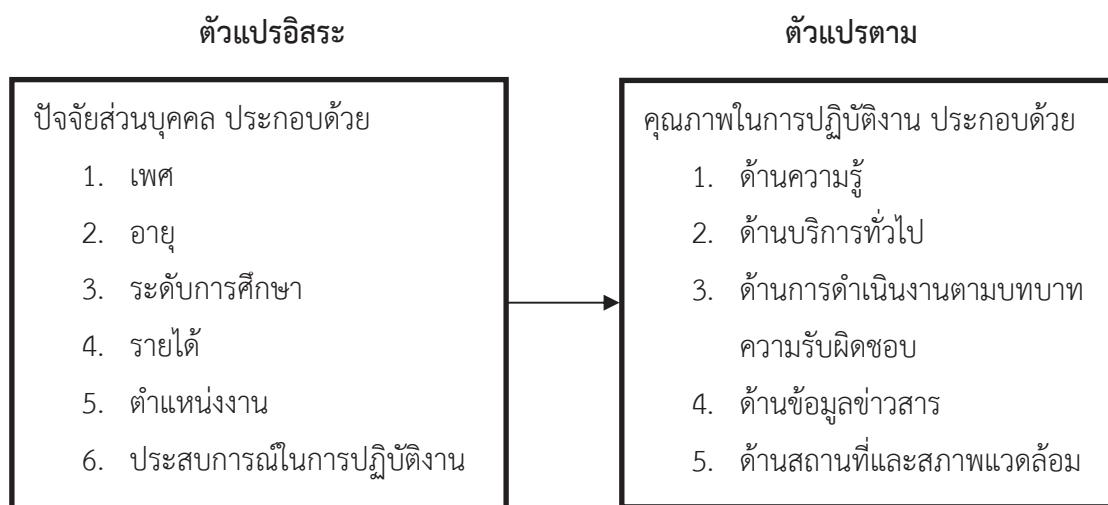
การยกระดับการให้บริการและการทำงานของส่วนราชการ เพื่อตอบสนองความคาดหวังและความต้องการของประชาชน ทางสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งเสริมและสนับสนุน ส่วนราชการพัฒนาการบริการ ประชาชนให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพยิ่งขึ้นอย่างต่อเนื่องนับ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 เป็นต้นมา ซึ่งการมอบอำนาจ ตามพระราชบัญญัติการว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550 ได้ส่งเสริมสนับสนุนให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ที่จะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะกรรมการในเรื่องใด ได้มอบอำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นใด ตามกฎหมาย กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะกรรมการในเรื่องนั้น ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติ ราชการแทนทำให้สามารถอำนวยความสะดวกและสนองความต้องการของประชาชน เพื่อความคุ้มค่า ความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการนำไปสู่การกระจายอำนาจการตัดสินใจและความรับผิดชอบที่เหมาะสม และไม่เป็นการเพิ่มขั้นตอนหรือระยะเวลาในการใช้อำนາจ รวมทั้งไม่ต้องผ่านการพิจารณาของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ มากเกินความจำเป็น รวมถึงการลดเวลาและกิจกรรมในการทำงานด้วยการกำหนดให้ลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ เป็นเป้าหมายภาคบังคับตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ได้มุ่งเน้นให้ส่วนราชการพัฒนาคุณภาพ การให้บริการในกระบวนการหลักของหน่วยงานให้สามารถสนองต่อความต้องการของผู้รับบริการ ได้ตามระยะเวลามาตรฐานที่ส่วนราชการกำหนดไว้

ดังนั้นในฐานะที่ผู้ศึกษาเป็นบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในสำนักเทศบาลตำบลบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ จึงสนใจที่จะศึกษา “การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาลตำบลบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ” เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้ไปใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนเปลี่ยนแปลงการปฏิบัติงานของบุคลากรในสำนักเทศบาลตำบลบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ ต่อไป

## วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบันของการปฏิบัติงานของบุคลากรเทศบาลตำบลบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ
- เพื่อเปรียบเทียบการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาลตำบลบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

## แนวคิดในการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

## วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาค้นคว้า เรื่อง พัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬในครั้นนี้ผู้ศึกษาได้นำเสนอวิธีดำเนินการศึกษาค้นคว้า ดังต่อไปนี้

- ประชากร
- เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
- การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
- การเก็บและการรวบรวมข้อมูล
- การวิเคราะห์ข้อมูล
- สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

### ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษารังนี้ คือ บุคลากรใน พัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬจำนวน 400 คน (จำนวน ณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560)

### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นแบบสอบถามที่สร้างขึ้นตามวัตถุประสงค์ และครอบแนวคิดในการศึกษาค้นคว้า โดยอาศัยแนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยแบบสอบถามแบ่งออกเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคล มีลักษณะคำถามเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Checklist) ประกอบด้วยข้อคำถาม 4 ข้อ ดังนี้

1. เพศ

2. อายุ

3. ระดับการศึกษา

4. รายได้

ตอนที่ 2 เกี่ยวกับการ พัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคคลากรเทศบาลตำบล เมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬโดยใช้เกณฑ์การแปลผลค่าเฉลี่ย

(Best 1981: 179-187)

สำหรับแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating scale) 5 ดังนี้

1	คะแนน	หมายถึง	ระดับน้อยที่สุด
2	คะแนน	หมายถึง	ระดับน้อย
3	คะแนน	หมายถึง	ระดับปานกลาง
4	คะแนน	หมายถึง	ระดับมาก
5	คะแนน	หมายถึง	ระดับมากที่สุด

### สรุป อภิปรายผล ข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง พัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษา พัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

2. เพื่อเป็นสร้างกลยุทธ์ในการพัฒนาคุณภาพการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ บุคลากรในพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานบุคคลากรเทศบาลตำบลเมืองบึงกาฬ อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ จำนวน 400 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถามโดยมีลักษณะข้อคำถามเป็นมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ การวิเคราะห์แบบสอบถามโดยวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Method) สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที (t-test) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-Way Analysis of Variance) ในบทนี้ ผู้ศึกษาได้ทำการสรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

### ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

จากผลการศึกษาผู้ศึกษาจึงได้ขอเสนอแนะในเชิงยุทธศาสตร์ ดังนี้

1. ควรมีการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลที่มีการเชื่อมโยงกับการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม
2. ควรกำหนดแผนพัฒนาองค์การและทรัพยากรบุคคลให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์และเป้าหมายขององค์การ
3. ควรกำหนด ทิศทางการพัฒนาบุคลากรเพื่อการปฏิบัติงานที่มีคุณภาพ และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี

### ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน
2. ควรศึกษาการสร้างตัวชี้วัดคุณภาพการปฏิบัติงานของพนักงานในองค์กร

### บรรณานุกรม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพร.ปค.). (มปป.). ระดับความสำเร็จฯ ใน การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการ. สหกรณ์ออมทรัพย์กรรมการปกครอง จำกัด.

เนติพงศ์ มีสมนัย (2551). เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารราชการไทย หน่วยที่ 9-15. พิมพ์ครั้งที่ 6. นนทบุรี: มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.

ชาย สรัสต์สาลี.(2544). คู่มือ การประเมินและติดตามผลการฝึกอบรม สำหรับผู้รับผิดชอบ. โครงการฝึกอบรม/สัมมนา.

เขียวชาย อาศุวรรณกุล. (2530). มิติใหม่ของการบริหารงานบุคคลในภาครัฐบาล. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ : โลเดียนสโตร์.

นิสдар์ก เวชยานนท์. (2548). บทความวิชาการด้าน HR. นนทบุรี.

เรืองวิทย์ เกษสุวรรณ. (2545). การบริหารค่าจ้างและเงินเดือน.กรุงเทพฯ: บพิธการพิมพ์.

บรรยงค์โภจนา. (2543). การบริหารงานบุคคล. กรุงเทพฯ: ออมการพิมพ์.

วิทูรย์ สิมโชคดี. (2541). TQM คู่มือสู่องค์กรคุณภาพยุค 2000. กรุงเทพฯ : ทีพีเอพลิชชิ่ง.

วิบูลย์ บุญยรรคกุล. (2545). คู่มือวิทยากรและผู้จัดการฝึกอบรม. พิมพ์กษณ์, กรุงเทพฯ: ด้านสุทธิการพิมพ์.

วีรพจน์ ลือประสีธีสกุล. (2541). TQM living handbook:an executive summary. กรุงเทพฯ: บีพีอาร์แอนด์ทีเคเอ็มคอนซัลแทนท์.

ศินารถ ศิริจันพันธุ์. (2552). การพัฒนาแนวทางการดำเนินงานการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารวิทยาลัยสารพัดช่างอุดรธานี แบบมีส่วนร่วม. วิทยาลัยสารพัดช่างอุดรธานี

สุนนทา เลาหนันทน์. (2542). การบริหารทรัพยากรมนุษย์. กรุงเทพฯ : สถาบันราชภัฏ.

สุพล เพชรานนท์. (2542). เทคนิคการฝึกอบรมและการประชุม. สงขลา: คณะวิทยาการจัดการ.

สุทัศนา นาคพรหม. (2554). คุณภาพ. สืบค้นเมื่อ 28 ธันวาคม 2558, จาก www.gotoknow.org.

สถาบันทรัพยากรมนุษย์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. (2547). คู่มือการจัดทำและพัฒนาระบบการ